



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА

ул. Октябрьская, 26  
с. Покровка, 692560



Директору МОБУ «Липовецкая  
СОШ №1» Октябрьского района

Лариной М.Н.

ул. Ушинского, д. 9,  
п. Липовцы, Октябрьский район,  
Приморский край, 692567

16.09.2021 № 4-9-2021

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений закона**

Проведенной по обращению гражданина прокуратурой района проверкой исполнения требований действующего законодательства о противодействии терроризму выявлены нарушения в деятельности МОБУ «Липовецкая СОШ №1» Октябрьского района.

Статьей 2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что к основным принципам противодействия терроризму относится приоритет мер предупреждения терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Частью 3.1 ст. 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» определено, что физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Из содержания пункта 8 части 1 статьи 41 Закона № 273-ФЗ следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

В силу пункта 2 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности,

ПК № 022725

Прокуратура Октябрьского района  
Приморского края  
№ Прдр-20050022-74-21/-20050022



оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (пункт 2 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ).

Утвержденная Президентом Российской Федерации 05.10.2009 «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» предусматривает, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму. В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Согласно п. 4 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утв. постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 № 1006 (далее – Требования №1006) перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, определяются органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Российской Федерации, - в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются, а также организаций, находящихся в их ведении, осуществляющих деятельность в сфере образования.

Проведенной проверкой установлено, что комиссия по обследованию и категорированию МОБУ «Липовецкая СОШ №1» Октябрьского района создана, провела свою работу и по ее результатам учреждением разработан, утвержден и согласован паспорт безопасности объекта.

Вместе с тем, проведенной прокуратурой района проверкой установлено следующее.

Согласно п. п. 17-23 Требований №1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию



угрозы их совершения; обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправок.

Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством в том числе разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; **организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования;** своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта; обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны; **организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий);** осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий); **организации индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности.**

Выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем в том числе **неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов;** исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств;

Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством в том числе посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории); организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств.

Минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством



том числе своевременного выявления и незамедлительного доведения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта до территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта; **проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.**

Обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством **определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).**

Выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправок, достигается посредством организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, токсичных химикатов на



объекты (территории); обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов (территорий) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправок; осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

В нарушение приведённых норм установлено, что МОБУ «Липовецкая СОШ №1» не разработан и не утвержден документ регламентирующий внутриобъектовый и пропускной режим образовательной организации.

Кроме того, МОБУ «Липовецкая СОШ №1» не организовано систематическое обучение работников образовательной в сфере антитеррора последняя учеба проведена в ноябре 2019 года, что следует признать недостаточным, график обучения работников не разработан и не утвержден.

Также проверка показала, что приказом директора от 09.11.2020 назначен ответственный по защите информации от несанкционированного доступа, вместе с тем, конкретный перечень документов ограниченного доступа не определен, место их хранения и круг лиц, имеющих право к работе с такими документами не установлен, порядок маркировки, регистрации и ознакомления с такими документами уполномоченных лиц не определен.

Изложенное противоречит основным целям и принципам антитеррористического законодательства, свидетельствует о ненадлежащей организации работы по обеспечению антитеррористической защищенности учреждения, формальном отношении к вопросам обеспечения антитеррористической защищенности объекта ответственных должностных лиц.

Конвенцией о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 N 1559-I) закреплено, что во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Государства – участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленными компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения.

Статьей 4 Конвенции определяется, что государства – участники принимают все необходимые законодательные меры для осуществления прав, признанных в настоящей Конвенции, при этом обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

При этом, согласно ст. 2 гл. 1 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание,



соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Указанные обстоятельства негативно отражаются на состоянии антитеррористической защищенности объекта и способны отразиться на готовности предотвратить акт незаконного вмешательства и минимизировать его возможные последствия. Причиной и условием, способствующим выявленным нарушениям, является ненадлежащее исполнение сотрудниками МОБУ «Липовецкая СОШ №1» Октябрьского района должностных обязанностей, что дает основания для рассмотрения вопроса о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 7 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона в порядке, предусмотренном ТК РФ.
3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме в установленный законом месячный срок.
4. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора района - для участия.

И.о. прокурора Октябрьского района  
младший советник юстиции



В.С. Минаев

*на совещание*